

閣僚級プロセス始まる

国際交渉でも、公平性の問題は、透明性と並び交渉の結果に大きな結果をもたらすものである。本格的な閣僚級の交渉が30日から始まり、昼過ぎまでに、大臣達は今後のハイレベル会合の進め方について、これまで事務レベルで行われてきたウィーンプロセスを平行して続けることに合意した様である。問題は、ヨハネスプロセスと呼ぶ閣僚級で、ウィーンプロセスに影響を与えようどれほど実質的な議論ができるかにある。ウィーンプロセスでは、希望する全ての国が議論を傍聴でき、透明性を確保できるが、ブロック間の公平性を保つため、発言は公式に認定されたブロック代表のみとなる。つまり、EUやG77（途上国）からの発言はそれぞれ一ヶ国のみだが、非公式グループ扱いのJUSCANZ（日米豪加）など他の国は自由に発言できる。例えば、ブラジルが持続可能な自然エネルギーの提案をしようとしても、産油国によりG77ブロック内の議論で封じられてしまい、提案を交渉のテーブルに載せることはできない。米と産油国は従って、ウィーンプロセスでの議論継続を支持した。一方、ヨハネスプロセスでは、発言の制約はなく、他の途上国からもブラジル提案を支持する発言ができる。またEU15ヶ国全てが発言することができ、JUSCANZとEUとの数の優劣も逆転するのである。すでに多くの項目で、事務レベルの交渉での議論が出尽くしている今、ヨハネスプロセスでの閣僚による大胆な政治決断が望まれる。

事務レベルにおける、第九章実施手段での貿易と資金の交渉が決着を付けつつある中、気候変動、エネルギー、衛生（淡水）、リオ原則が閣僚級で今日のホットな議論となっている。午後の閣僚級で、G77とEUがリオ原則と先の3分野での目標を載せることに合意、再生可能エネルギー目標に反対する日米は、それを黙認したと言われる。また途上国の地域別目標提案に加え、ウィーンプロセスの束縛から離れたブラジルが、ついに2010年に地球全体で再生可能な自然エネルギーの供給を10%とする提案を載せた。途上国ブロック全体での調整後、翌日の閣僚級で再度取り上げられることになった模様だ。また日本は、事務レベル非公式で、京都議定書の言及で新しい文章を提案、米豪のみの反対で再度持ち帰りとなった。一旦は、一連のパッケージとして合意が成立したようにみえたEUとG77だが、夜に入り再開された閣僚級でEUが、共通だが差異ある責任原則に追加の条件を付け、これもまたG77が持ち帰り内部で協議することとなった。明日31日の朝のG77の内部会議でこれらの宿題が協議された結果と、日本の議定書に関する次の文面の提案が次の閣僚級協議の最初の山場となろう。

閣僚級をどう進めるかのプロセスの話は、政治宣言草案づくりともからむの日の話題だった。南アフリカ

政府は、独自色ある宣言内容を目指し各国と非公式な協議を続ける一方、米国は現在交渉中の世界実施文書で合意された内容を越えるものには難色を示しており、30日午後に南アが用意していた草案の公式提案も米によりブロックされた模様である。首脳陣の到着を前に、残る課題の中から実施文書にどれほど実効のある行動計画を盛り込むことができるか、このサミットの行方は依然不透明なままである。

分野別交渉アップデート

貿易

多国間環境協定（MEA）に関しては、パラグラフ20にWTOルールがMEAより扱いが上であるという文言が入れられた。EUはMEAに関する交渉はWTOのプロセスで行われることを主張した。多くのNGOは現状の方向転換を求め、貿易規定が環境協定を支配することのないよう呼びかけている。

持続可能性影響評価とリオ原則を貿易協定に盛り込むことに関しては、G77はこれ以上の進展に反対した。市場アクセスの交渉は依然として難航している。現在の文書では、すべての貿易補助金を外し、対象分野として、地域経済の発展、持続可能性、環境保護に関する研究の促進を含んでいる。

29日の夜、EUは、リオ原則、淡水、衛生、エネルギー、消費・製造パターンに関する10年計画、貿易と資金に関して、閣僚級で協議を行うことを提案し、交渉をストップさせた。

持続可能な開発について話し合うはずのサミットは、急速にWTO交渉の場と化している。現在の文書にはWTOに関する200ほどの言及があり、グローバル化に関する文言はドーハテキストから外されている。

現在ヨハネスブルグサミットに出席している国々の中で、18国がWTO加盟国ではない。昨日29日には、トリニダード・トバゴの政府関係者が述べたところでは、同国はWTO加盟国ではないので、ドーハ宣言に含まれることであろうがなかろうが交渉したいことはあるということである。そうできず、WTO規約に関するパラグラフに翻弄されているということは、すでにWTOの中に取り込まれたも同然だ。ヨハネスブルグサミットはWTOルールを話し合う場なのであるか？